

**BR.0002.4.2017**

**PROTOKÓŁ NR XXIX/17  
Z XXIX SESJI RADY GMINY STARE BABICE  
która odbyła się w dniu 13 kwietnia 2017 r.**

<b>Miejsce obrad:</b>	<b>Sala Konferencyjna w Urzędzie Gminy Stare Babice ul. Rynek 21</b>
<b>Przewodniczący obrad:</b>	<b>Przewodniczący Rady Gminy Henryk Kuncewicz</b>
<b>Rozpoczęcie obrad:</b>	<b>godz. 16:00</b>
<b>Zakończenie obrad:</b>	<b>godz. 16:45</b>
<b>Stan radnych:</b>	<b>15</b>
<b>Obecnych na sesji:</b>	<b>14</b>
<b>Nieobecni radni:</b>	<b>S. Sumka</b>

**W sesji uczestniczyli:**

<b>1. Krzysztof Turek</b>	<b>Wójt Gminy</b>
<b>2. Irena Sotomska</b>	<b>Skarbnik Gminy</b>
<b>3. Wiesława Wojtachnio</b>	<b>Sekretarz Gminy</b>
<b>4. Iwona Mika</b>	<b>Kierownik Referatu Wspólnej Obsługi Jednostek</b>
<b>5. Krzysztof Bugła</b>	<b>Radca Prawny</b>
<b>6. Kinga Gajewska-Płochocka</b>	<b>Poseł na Sejm RP</b>
<b>7. Radni, sołtysi, goście</b>	<b>wg listy obecności</b>

**1. Otwarcie sesji.**

**Przewodniczący Rady Gminy Henryk Kuncewicz** otworzył obrady XXIX sesji Rady Gminy Stare Babice, stwierdzając iż w sesji uczestniczy **14** radnych, co stanowi quorum, przy którym Rada Gminy może obradować i podejmować uchwały.

Powitał gości, sołtysów i radnych.

Poinformował, że w dniu 12 kwietnia 2017 r. wpłynął do niego wniosek podpisany przez 7 radnych o zwołanie sesji Rady Gminy w sprawie podjęcia uchwały w sprawie przeprowadzenia referendum gminnego, następującej treści:

*„Działając na podstawie art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) zgłaszam wniosek o zwołanie sesji Rady Gminy w sprawie rozpatrzenia projektu uchwały w sprawie przeprowadzenia referendum gminnego dotyczącego objęcia Gminy Stare Babice przez m.st. Warszawa, w związku z zamiarem utworzenia metropolitalnej jednostki samorządu terytorialnego.*

*Powzięliśmy informację, że w Powiecie Warszawskim Zachodnim:*

- 1) 10 kwietnia podczas Sesji Rada Miejska w Błoniu podjęła uchwałę w sprawie przeprowadzenia referendum gminnego,*
- 2) w Gminie Ożarów Mazowiecki na dzień 13 kwietnia br. planowana jest sesja Rady Miejskiej dotycząca rozpatrzenia uchwały w sprawie przeprowadzenia referendum gminnego,*

3) w Gminie Izabelin na dzień 19 kwietnia br. planowana jest sesja Rady Gminy dotycząca rozpatrzenia uchwały w sprawie przeprowadzenia referendum gminnego."

Następnie poinformował, że zgodnie z art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym i Statutem Gminnym Stare Babice zobowiązany jestem zwołać sesje nie później niż w ciągu 7 dni od dnia złożenia wniosku. Spytał czy są wnioski do zmiany porządku obrad oraz poinformował, że zgodnie z art. 20 ust. 1a i ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, rada gminy może wprowadzić zmiany w porządku bezwzględną większością głosów, z tym że dodatkowo wymagana jest zgoda wnioskodawcy.

*Nie złożono wniosków w sprawie zmiany porządku obrad.*

## **2. Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie przeprowadzenia referendum gminnego.**

**Przewodniczący Rady Gminy** poinformował, że projekt ustawy o ustroju m. st. Warszawy, wniesiony przez grupę posłów do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, dotyczy istotnych dla więzi łączących mieszkańców Gminy Stare Babice spraw społecznych, gospodarczych i kulturowych. Zakłada on dokonanie ważnych zmian ustrojowych dotyczących m. st. Warszawy oraz gmin podwarszawskich, w tym Gminy Stare Babice. Przewiduje obowiązkową przynależność gmin podwarszawskich, w tym Gminy Stare Babice do miasta stołecznego Warszawy jako metropolitalnej jednostki samorządu terytorialnego, podczas gdy zgodnie z ideą samorządności oraz przepisami prawa zgoda ta powinna być dobrowolna, oparta o opinię lokalnych społeczności wyrażoną w referendum. Arbitralnie wskazano konkretne gminy, które miałyby przynależeć do związku metropolitalnego, nie podając przesłanek ich doboru. Niektóre rozwiązania projektu ustawy ograniczają suwerenność gmin podwarszawskich na rzecz uprawnień miasta stołecznego Warszawy jako metropolitalnej jednostki samorządu terytorialnego (np. kształtowanie ładu przestrzennego, lokalny rozwój społeczny i gospodarczy- przejęcie zadań powiatów). Uzasadnienie projektu ustawy nie wskazuje możliwych zagrożeń, ani wymiernych korzyści dla gmin podwarszawskich, które miałyby wejść w skład miasta stołecznego Warszawy jako metropolitalnej jednostki samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy nie wskazuje również konkretnego mienia jakim miałyby dysponować nowa jednostka samorządu oraz źródeł dochodów m. st. Warszawy, a jego uzasadnienie nie zawiera analizy finansowej, w tym kosztów jakie poniesie Gmina Stare Babice w związku z wdrożeniem w życie proponowanej ustawy. Projekt ustawy ingeruje w ustrój i kompetencje wspólnoty samorządowej Gminy Stare Babice.

Mając na uwadze, że prawo decydowania w drodze referendum o istotnych sprawach, dotyczących społecznych, gospodarczych lub kulturowych więzi łączących wspólnotę samorządową jest jednym z podstawowych praw członków wspólnoty samorządowej, zagwarantowanym w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz ustawach, konieczne jest umożliwienie wypowiedzenia się w tej kwestii mieszkańcom gminy Stare Babice, co uzasadnia przeprowadzenie referendum gminnego w zakresie objętym proponowaną uchwałą.

W myśl art. 2 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym ( Dz.U. z 2016 r. poz. 400) w *referendum lokalnym (...)* mieszkańcy jednostki samorządu terytorialnego, jako członkowie wspólnoty samorządowej, wyrażają w drodze głosowania

swoją wolę w (...) istotnych sprawach, dotyczących społecznych, gospodarczych lub kulturowych więzi łączących tę wspólnotę.

Zgodnie z art. 4 ust. 6 Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego przyjętej w Strasburgu w dniu 15 października 1985 r., która została ratyfikowana przez Polskę 26 kwietnia 1993 r. „społeczności lokalne powinny być konsultowane o tyle, o ile jest to możliwe, we właściwym czasie i w odpowiednim trybie, w trakcie opracowania planów oraz podejmowania decyzji we wszystkich sprawach bezpośrednio ich dotyczących”

Najważniejsze problemy dla metropolii warszawskiej można znacznie lepiej rozwiązać poprzez uchwalenie podobnej ustawy jaką uchwalono o związku metropolitarnym w województwie śląskim.

Uchwała nie dotyczy zmian granic Gminy Stare Babice, ani m. st. Warszawy.

**Przewodniczący Rady Gminy** otworzył dyskusję nad projektem uchwały.

**Radny D. Sobczak** spytał Wójta co się zmieniło od ostatniej sesji Rady Gminy, że trzeba w trybie nadzwyczajnym procedować projekt uchwały o referendum.

**Przewodniczący Rady Gminy** zwrócił uwagę, że wniosek o zwołanie dzisiejszej sesji nie wpłynął od Wójta tylko radnych.

**Wójt** wyjaśnił, że temat pojawił się z początkiem lutego i z każdym dniem pojawia się coś nowego. Oczekiwanie mieszkańców na referendum jest bardzo duże, jest dużo zapytań i oczekiwań. Ponadto jest to projekt antysamorządowy, wszystkie swoje opinie i wystąpienie jakie miał okazję wyrazić nie były nigdy skierowane przeciwko komuś, ani osobie, ani postowi, ani partii czy władzy rządowej - to były opinie i sprzeciwy przeciwko złemu rozwiązaniu. Samorząd w Polsce odniósł olbrzymi sukces jest synonimem decentralizacji administracji. Samorząd gminny jest wyposażony w kompetencje i władztwo. To od gminy w największym stopniu zależy jak się żyje, jak się mieszka. Przypomniał, że uchylona ustawa z 9 października 2015 r. regulowała powoływanie metropolii, z tej ustawy wywodzi się ustawa o metropolii śląskiej. Poprzedni projekt też był krytykowany, ale w zasadniczych sprawach znakomicie się różnił od tego projektu, ponieważ tam była dobrowolność, a szereg rozwiązań było przewidzianych do przyjęcia w trybie demokratycznym. W tym projekcie nie ma dobrowolności i przewiduje on maksymalną centralizację administracji w obecnym stanie prawnym. Administracja warszawska jest bardzo nadmiernie scentralizowana i do tego próbuje się dołożyć kompetencje 7 likwidowanych powiatów. Jest to zagrożeniem dla aglomeracji, a dla gmin takich jak nasza może się okazać, że tożsamość gminy zostanie zamazana, kompetencje ograniczone, finanse będą poza zasięgiem. Ponadto może wymienić wiele zagrożeń dla przeciętnego mieszkańca. Dodał, że starosta popiera ideę referendum w naszej gminie

**Pani Kinga Gajewska-Płochocka Poseł na Sejm** zabierając głos poruszyła następujące kwestie:

- projekt ustawy, który wszedł do łaski marszałkowskiej nie ma nic wspólnego z ustawą metropolitarną i nie przyniesie żadnych korzyści mieszkańcom Starych Babic i jakiegokolwiek gminy wokół Warszawy,

- głównym argumentem posła J. Sasina i projektodawców ustawy jest polepszenie komunikacji, to jeden główny problem gmin dookoła Warszawy, ale ten problem można łatwo rozwiązać przeznaczając większe środki, nie trzeba w tym celu łączyć wszystkich gmin,
- standardy przyjęte w tej ustawie wprowadzono w Ankarze i Moskwie,
- jedynym powodem złożenia tej ustawy jest wybór przez większość z miejscowości wokół Warszawy prezydenta Warszawy, aby był z partii rządzącej,
- w dniu 4 czerwca br. referenda odbędą się w Błoniu, Izabelinie i Ożarowie Mazowieckim, podjęte też są uchwały w Konstancinie, Piasecznie, w Józefowie, w Nieporęcie,
- przyczynkiem do zorganizowania referendum było Legionowo, gdzie do urn poszło 46% mieszkańców z czego 94 % opowiedziało się przeciw ustawie,
- zaferowała pomoc przy kampanii referendalnej.

**Radny J. Piętocha** uważa, że referendum jest dobrym rozwiązaniem w rozstrzygnięciu istotnych dla mieszkańców spraw. Jest zwolennikiem prostych rozwiązań, żeby organy władzy były jak najbliżej mieszkańców, jest przeciwnikiem rozbudowywania biurokracji, spytał Wójta czy nie potrzebne jest jakieś rozwiązanie w zakresie integracji gmin okołowarszawskich w temacie komunikacji, gospodarki wodnej, parkingów Park&Ride. Jest za referendum

**Wójt** poinformował, że faktycznie jest tak, że poseł sprawozdawca pan Jacek Sasin zapowiedział radykalne zmiany w projekcie, który został złożony do łaski marszałkowskiej. Uważa jednak, że zredagowane w uchwale pytanie jest uniwersalne do każdego projektu tego typu. Zgadza się z opinią radnego, że jakieś rozwiązania prawne są potrzebne. W nowej perspektywie finansowej weszły nowe programy metropolitarne pod nazwą Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych aby tego typu inwestycje wspólnie dla miasta i gmin wokół miasta realizować. Został utworzony Warszawski Obszar Funkcjonalny, który jest porozumieniem samorządowym i jest to działanie stricte metropolitarne, ale działa na podstawie prawa ogólnego. Dużo więcej i sprawniej można byłoby tego typu spraw wspólnych załatwić lepiej gdyby były odpowiednie szczegółowe regulacje prawne, gdyby była prawdziwa demokratyczna ustawa metropolitarna. W ustawie, która nie funkcjonuje od kilku tygodni były przewidziane dodatkowe środki finansowe z budżetu centralnego. Informowanie, że rozwiązanie to przyniesie udogodnienia jest bardzo zachęcające dla każdego mieszkańca.

**Radna L. Skrzeczkowska** stwierdziła, że radni powinni mówić o aktach pisanych, a nie mówionych i dobrze byłoby zapoznać się z aktami i fakty z nich wynikające przekazać mieszkańcom aby mieszkańcy podjęli świadomą decyzję.

**Przewodniczący Rady Gminy** stwierdził, że nie musi rozpowszechniać ustaw sejmowych, numer druku pod którym wpłynęła ustawa podał na ostatniej sesji Starosta. Każdy może się z nią zapoznać, to nie jest druk gminy tylko sejmowy.

**Pani Kinga Gajewska-Płochocka Poseł na Sejm** dodała, że druk sejmowy wpłynął kilka miesięcy temu do łaski marszałkowskiej i jest dostępny. Po szybkiej reakcji mieszkańców powiatów okołowarszawskich wnioskodawcy i Jacek Sasin powiedzieli, że będą zmieniali tę ustawę i stworzyli stronę internetową - konsultacje metropolia. Projekt ustawy jest ogólny i



przyznaje szerokie kompetencje Ministerstwu do rozszerzania ustawy poprzez rozporządzenia. Stwierdziła, że należy zaufać Wójtom i wszystkim Wójtom gmin okołowarszawskich, którzy znają doskonale tę ustawę. Zapewniła, że wysłała do Biura Rady argumenty ułatwiające rozmowę i dyskusję z mieszkańcami.

**Radny K. Szuba** stwierdził, że jest szereg wątpliwości, które działają na niekorzyść projektu. Wprowadzone zmiany będą niemożliwe do odwrócenia.

**Radny L. Poborczyk** przypomniał radnym o problemach przy budowie ul. Hubala-Dobrzańskiego leżącej częściowo na terenie Gminy Bemowo, kiedy decyzje podjęła Rada Dzielnicy okazało się, że jeszcze zgodę musi wyrazić Rada Warszawy.

**Przewodniczący Rady Gminy** poinformował, że zawsze można zgłosić się do Biura Rady z prośbą o podanie miejsca, gdzie można zapoznać się treścią ustawy. Zgłosił błędy pisarskie: w § 2 pkt 1 na końcu dostawić znak zapytania, w załączniku Nr 2 należy dostawić znak zapytania, w uzasadnieniu w drugim akapicie słowo „ingeruje”.

**Przewodniczący Rady Gminy** działając zgodnie ze Statutem Gminy złożył wniosek o nieodczytywanie projektu uchwały i poddał go pod głosowanie.

**Wniosek został przyjęty jednogłośnie, w głosowaniu jawnym, przy obecności 14 radnych.**

**Przewodniczący Rady Gminy przedstawił projekt uchwały pod głosowanie:**

**Uchwała Nr XXIX/289/17** - w sprawie przeprowadzenia referendum gminnego,  
- **podjęta została jednogłośnie, w głosowaniu jawnym, przy obecności 14 radnych.**

### **3. Zakończenie obrad**

**Przewodniczący Rady Gminy** przypomniał radnym o obowiązku złożenia oświadczenia majątkowego, złożył życzenia z okazji zbliżających się świąt, następnie zamknął XXIX sesję Rady Gminy Stare Babice.

Wiceprzewodniczący  
Rady Gminy  
  
Leszek Poborczyk

Przewodniczący Rady Gminy  
  
Henryk Kuneewicz

Protokół sporządziła:  
A. Błażejewska 